

Результаты плановой проверки
отдела образования
администрации Ипатовского городского округа
Ставропольского края в 2022 году

В соответствии с Планом проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2022 год, утвержденным приказом министерства образования Ставропольского края от 28 сентября 2021 года № 1728-пр «Об утверждении Плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2022 год», на основании приказа министерства образования Ставропольского края от 21 февраля 2022 года № 02-кн «О проведении плановой выездной проверки отдела образования администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края» в период с 01 марта 2022 года по 15 марта 2022 года отделом надзора и контроля в сфере образования министерства образования Ставропольского края проведена проверка соблюдения законодательства Российской Федерации отделом образования администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края (далее – отдел образования).

В ходе проведения проверки выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

1. Несоответствие содержания муниципальных нормативных правовых актов законодательству Российской Федерации:

в нарушение части 2 статьи 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об отделе администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края, утвержденное решением Думы городского округа Ставропольского края от 12 декабря 2017 года № 7 (далее – Положение об отделе), не закреплено полномочие по организации бесплатной перевозки обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы;

в нарушение части 5 статьи 63 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об отделе не закреплено полномочие по ведению учета форм получения образования, определенных родителями (законными представителями) детей, проживающих на территории городского округа;

в нарушение части 4 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в пункте 2.4.1 Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Зачисление в муниципальную общеобразовательную организацию, а также организацию дополнительного образования», утвержденного постановлением администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края от 16 декабря 2020 года № 1682 (далее для настоящего

пункта – Административный регламент), неправомерно определены сроки приема заявлений о зачислении в общеобразовательную организацию:

не позднее 1 февраля по 30 июня текущего года – для заявителей, проживающих на территории, за которой закреплена муниципальная общеобразовательная организация;

с 01 июля текущего года до момента заполнения свободных мест в общеобразовательной организации, но не позднее 5 сентября текущего года – для граждан, не проживающих на закрепленной территории;

в нарушение части 4 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в пункте 2.6.1 Административного регламента указано на предоставление сведений, включаемых в заявление о зачислении, не предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, – место рождения поступающего;

в нарушение части 4 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Порядок организации получения общего образования в форме семейного образования и самообразования в Ипатовском городском округе Ставропольского края (далее для настоящего пункта – Порядок), утвержденный приказом отдела образования от 29 сентября 2021 года № 1433, не соответствует требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации:

в пункте 2.8 Порядка содержится информация о самостоятельном определении совершеннолетним обучающимся или родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося периода обучения, в который будут проходить промежуточную аттестацию экстерном вместо «освоение образовательной программы, в том числе отдельной части или всего объема учебного предмета, курса, дисциплины (модуля) образовательной программы, сопровождается промежуточной аттестацией обучающихся, проводимой в формах, определенных учебным планом, и в порядке, установленном образовательной организацией»;

в пункте 2.13 Порядка содержится информация о внесении результатов промежуточной аттестации экстернов в сводную ведомость учета успеваемости классного журнала и личное дело обучающегося, а также информация о переводе экстернов в следующий класс или на следующий уровень по решению педагогического совета образовательной организации;

в нарушение части 4 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Административный регламент предоставления отделом образования муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)», утвержденный постановлением администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края от 28 мая 2019 г. № 850 (далее для настоящего пункта – Административный

регламент), не соответствует нормативным правовым актам Российской Федерации:

в пункте 2.6.1 Административного регламента форма заявления родителя (законного представителя) ребенка о направлении (о постановке на учет для зачисления) ребенка в муниципальную дошкольную образовательную организацию, предусмотренная и утвержденная приложением № 3 к настоящему Административному регламенту, не соответствует требованиям законодательства;

в пункте 2.6.2 Административного регламента, форма заявления родителя (законного представителя) ребенка о зачислении ребенка в дошкольную образовательную организацию, утвержденная приложением № 7 к настоящему Административному регламенту, не соответствует требованиям законодательства;

в пункте 2.6.2 Административного регламента в перечне документов, предоставляемых родителями (законными представителями) для приема ребенка в образовательную организацию, неправомерно указано медицинское заключение;

форма расписки о приеме документов, выдаваемая родителям (законным представителям) ребенка после регистрации заявления о приеме в муниципальную дошкольную образовательную организацию, предусмотренная и утвержденная в приложении № 6 к Административному регламенту, не содержит индивидуальный номер заявления при приеме документов;

в нарушение пункта 3 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082, в пунктах 4.5, 4.9. Порядка работы территориальной психолого-медико-педагогической комиссии Ипатовского городского округа Ставропольского края», утвержденного постановлением администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края от 09 апреля 2018 года № 409, неправомерно определено наименование центральной психолого-медико-педагогической комиссии – «краевая»;

в нарушение части 4 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устав муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения Центра развития ребенка – детского сада № 1 «Светлячок» г. Ипатово Ипатовского района Ставропольского края (далее для настоящего пункта – МБДОУ ЦРР-д/с № 1), утвержденном постановлением администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края от 16 мая 2018 г. № 566, не соответствует нормативным правовым актам Российской Федерации:

в нарушение пункта 3 части 2 статьи 25 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе МБДОУ ЦРР-д/с № 1 не определена направленность реализуемых дополнительных общеразвивающих программ;

в нарушение части 4 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устав муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения детского сада № 22 с. Кевсала Ипатовского района Ставропольского края (далее для настоящего пункта – МКДОУ д/с № 22), утвержденном постановлением администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края от 15 апреля 2018 года № 449, не соответствует нормативным правовым актам Российской Федерации:

в нарушение пункта 3 части 2 статьи 25 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в уставе МКДОУ д/с № 22 не содержится информация о направленности реализуемых дополнительных общеобразовательных программ;

в нарушение части 4 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устав муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования Центра дополнительного образования Ипатовского района Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации Ипатовского муниципального района Ставропольского края от 24 декабря 2015 г. № 864 (далее для настоящего пункта – устав МБУ ДО ЦДО Ипатовского района), не соответствует нормативным правовым актам Российской Федерации:

в пункте 2.3 устава МБУ ДО ЦДО Ипатовского района неправомерно указаны направленности дополнительных общеобразовательных программ (социально-педагогическая, научно-техническая, спортивно-техническая, художественно-эстетическая, эколого-биологическая, культурологическая, военно-патриотическая вместо социально-гуманитарной, научной, физкультурно-спортивной, художественной);

уставом МБУ ДО ЦДО Ипатовского района не установлены структура, порядок формирования, срок полномочий, компетенция, порядок принятия решений и выступления от имени образовательной организации методического совета МБУ ДО ЦДО Ипатовского района как органа управления образовательной организацией;

в нарушение части 4 статьи 51 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» основанием для разработки Порядка проведения аттестации кандидата на должность руководителя образовательной организации, подведомственной отделу образования, утвержденного приказом отдела образования от 16 августа 2021 года № 1266, является приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 7 апреля 2014 года № 276 «Об утверждении Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность».

2. Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции органа управления образованием:

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 1.8 Порядка аттестации кандидатов на должность руководителя и руководители образовательной организации, подведомственной отделу образования, утвержденного приказом отдела образования от 16 августа 2021 года № 1266 (далее – Порядок аттестации), график проведения аттестации кандидатов на должность руководителя образовательной организации, утвержденный приказом отдела образования от 16 июля 2020 года № 889 «Об утверждении Плана-графика аттестации на соответствие занимаемой должности руководящих работников образовательных организаций Ипатовского городского округа Ставропольского края» (далее – график аттестации), не утверждается ежегодно в установленные сроки (не менее чем за месяц до проведения аттестации);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 1.9 Порядка аттестации в графике аттестации отсутствуют сведения о дате предоставления в аттестационную комиссию необходимых документов с указанием ответственных лиц за их предоставление;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приложения к Порядку аттестации структура протокола заседания аттестационной комиссии по аттестации кандидатов на должность руководителя образовательной организации от 28 февраля 2022 год № 1 не соответствует требованиям настоящего муниципального нормативного правового акта в части оформления результатов аттестации (количество полученных при аттестации баллов);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 3.2.9 Порядка аттестации в отчете о результатах управленческой деятельности заведующего муниципальным казенным дошкольным образовательным учреждением отсутствует информация, характеризующая деятельность руководителя вышеназванной образовательной организации, по следующим вопросам:

выполнение плановых показателей деятельности учреждения (плана работы);

полное и своевременное выполнение норм законодательства о публичности и открытости деятельности образовательной организации;

соблюдение установленных сроков рассмотрения поступающих в учреждение документов, обращений, исполнение приказов учредителя образовательной организации;

своевременность представления бухгалтерской, статистической и иной отчетности в установленные сроки, а также их качество;

показатели эффективности деятельности образовательной организации;

участие образовательной организации в реализации национальных проектов;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 4.4. Положения о ведомственном контроле за деятельностью подведомственных отделу образования, утвержденное приказом отдела образования от 26 июня 2018 года № 1028 (далее для настоящего пункта – Положение о контроле), приказ отдела образования о проведении плановой проверки в отношении муниципального казенного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы от 03 февраля 2022 года № 532, не соответствует требованиям настоящего муниципального нормативного правового акта в части закрепления:

должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки с указанием их фамилий, имен, отчеств, занимаемых должностей (в приказе закреплены сведения о главном специалисте отдела образования, что не соответствует приложению № 1 к вышеназванному приказу); срока проведения проверки (количество дней); плана-задания проверки; сведений, не предусмотренных Положением о контроле (цели, задачи, правовые основания проведения проверки, мероприятия проверки, перечень документов, подлежащих проверке, используемых форм и методов работы членов комиссий);

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приложения № 1 к приказу отдела образования от 03 февраля 2022 года № 2 о проведении плановой проверки в отношении муниципального казенного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы в информации по итогам проверки, предусмотренной пунктом 4.5. Положения о контроле, отсутствует анализ следующих вопросов, подлежащих проверке:

реализация прав граждан на получение среднего общего образования;

создание условий для реализации обеспечения выполнения федеральных государственных образовательных стандартов;

создание условий для обеспечения качества результатов деятельности образовательной организации по направлениям муниципальной системы оценки качества образования;

соблюдение прав обучающихся образовательной организации; соблюдение установленного порядка проведения промежуточной, государственной итоговой аттестации; осуществление текущего контроля знаний обучающихся;

организация обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья; организация психолого-медико-педагогического сопровождения обучающихся;

соблюдение законодательства Российской Федерации в ходе работы с обращениями участников образовательных отношений; соответствие нормативной правовой базы, регулирующей деятельность образовательной организации, действующему законодательству Российской Федерации;

исполнение норм (требований), установленных уставом и локальными нормативными актами образовательной организации;

соблюдений требований нормативных правовых актов по учету, выдаче документов об образовании (в информации отдела образования неправомерно употреблена формулировка, противоречащая требованиям статьи 60 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», – «документы об образовании государственного образца»);

организация осуществления внутришкольного контроля; соблюдение порядка приема в образовательную организацию; участие образовательной организации в организации каникулярного отдыха;

использование в образовательном процессе учебников, допущенных к использованию при реализации образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования; обеспечение условий для соблюдения порядка проведения предметных олимпиад обучающихся;

организация методического обеспечения образовательного процесса;

посещение учебных занятий, внеклассных мероприятий, факультативов, спецкурсов, их анализ; проверка тетрадей, дневников обучающихся, объективности выставления отметок; проверка тематического планирования; выполнение требований федеральных государственных образовательных стандартов; регулярность осуществления контроля за преподаванием учебных предметов, результаты контроля;

в нарушение пункта 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» отделом образования не разработаны и не внедрены в практику работы образовательных организаций программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказа отдела образования от 06 сентября 2021 г № 1369 «Об организации подвоза к муниципальным образовательным организациям Ипатовского городского округа Ставропольского края в 2021/2022 учебном году» отделом образования не исполнено полномочие отдела образования по организации бесплатных перевозок обучающихся в муниципальном казенном общеобразовательном учреждении средняя общеобразовательная школа № 3 с. Октябрьского

Ипатовского района Ставропольского края и в муниципальном казенном дошкольном образовательном учреждении детский сад № 26 с. Золотаревка Ипатовского района Ставропольского края;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», приказа отдела образования от 15 января 2021 года № 22 «Об утверждении графика проведения плановых выездных проверок организации горячего питания в образовательных организациях Ипатовского городского округа Ставропольского края» отделом образования не разработаны планы-задания для осуществления плановых проверок организации горячего питания в дошкольных и общеобразовательных организациях;

в нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 4 Порядка проведения муниципального этапа всероссийской олимпиады школьников 2021/2022 учебного года, утвержденного приказом отдела образования от 01 ноября 2021 г. № 1578 (далее – Порядок проведения олимпиады), протоколы по итогам проведения муниципального этапа Всероссийской олимпиады школьников по учебным предметам технологии (7, 8, 9 классы), по физике (7, 8, 9, 10, 11 классы), по химии (8, 9, 10, 11 классы), по русскому языку (7, 8 классы), по биологии (9, 10, 11 классы) не утверждены (не подписаны) председателем жюри;

в нарушение пункта 33 Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации № 190, Рособрнадзора № 1512 от 07 ноября 2018 года, отделом образования в средствах массовой информации, в которых осуществляется официальное опубликование нормативных правовых актов учредителей, образовательных организаций, не размещена следующая информация:

о сроках и местах регистрации для участия в написании итогового сочинения (для участников единого государственного экзамена) – не позднее чем за два месяца до дня проведения итогового сочинения (изложения);

о сроках проведения итогового сочинения (изложения), экзаменов – не позднее чем за месяц до завершения срока подачи заявления;

о сроках, местах и порядке информирования о результатах итогового сочинения (изложения) – не позднее чем за месяц до дня проведения итогового сочинения (изложения).

3. Нарушения при организации работы территориальной психолого-медико-педагогической комиссии Ипатовского городского округа Ставропольского края (далее – комиссии):

в нарушение пункта 7 Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20 сентября 2013 г. № 1082 (далее – Положение), отдел образования не информирует родителей (законных представителей) детей об основных направлениях деятельности, месте нахождения, порядке и графике работы территориальной психолого-медико-педагогической комиссии;

в нарушение пункта 8 Положения членами комиссии не подписано обязательство о неразглашении персональных данных;

в нарушение пункта 15 Положения родителями (законными представителями) в комиссию не представлены письменные работы по русскому (родному) языку, математике, результаты самостоятельной продуктивной деятельности ребенка;

в нарушение пункта 22 Положения протоколы комиссии не заверены ее печатью.

По результатам проверки отдела образования администрации Ипатовского городского округа Ставропольского края начальнику отдела образования направлено предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования со сроком исполнения до 10 сентября 2022 года.